

Vertaling in de praktijk

regels GOO

Marije de Blocq
Gemeente Rheden
m.deblocq@rheden.nl

gemeente Rheden



Uitgangspunten structuur Omgevingsplan Rheden

- Ambtsgebieddekkend Omgevingsplan
 - activiteitgericht (verordening/verorderend karakter)
 - functies (gebiedsaanwijzing)
- STOP/TPOD
- IMOW
- Aansluiting gezocht bij wet- en regelgeving
 - zinsopbouw
 - artikelopschriften



Uitgangspunten structuur Omgevingsplan Rheden

Bronnen die in het Omgevingsplan belanden:

- Bruidsschat
- Instructieregels van Rijk (Bkl)
- Instructieregels van Provincie (Omgevingsverordening)
- Gemeentelijke verordeningen
- Lokaal beleid
- Omgevingsvisie
- Bestemmingsplannen
- Verkregen recht (kruimels/gedoogsituaties en straks de Bopa)



Bruidsschat Omgevingsplan gemeente Rheden

- December 2023: Bruidsschat in beheer genomen. De inbeheername is op 2 januari in werking getreden
- 20 februari: College besloot op vrijgave ontwerp eerste wijziging op de Bruidsschat:
 - Delegatiebesluit
 - Ten behoeve van verbeterde dienstverlening
 - De basis om verder te kunnen bouwen staat (fundering)
- Op 10 april sloot de zienswijzen termijn
- Eerste wijziging waren verbeteringen op de BS en waar nodig een beleidneutrale overgang BS naar gemeente.
- Gemeente Rheden spreekt ook niet meer van de BS, want door de in beheername en wijziging maakt het onderdeel uit van het permanente omgevingsplan



Raadplegen eerste wijziging Omgevingsplan

DSO

- Regels op de kaart
 - elke willekeurige plek binnen ons ambtsgebied.

Officiële bekendmakingen

- Kennisgeving voornemen:

[Gemeenteblad 2024, 52423 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](#)

- Ontwerp omgevingsplan:

[Gemeenteblad 2024, 91444 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](#)

- Kennisgeving ontwerp omgevingsplan:

[Gemeenteblad 2024, 94707 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](#)



Omgevingsplan gemeente Rheden

Binnen het omgevingsplan mag je regels stellen over/voor omgevingsplanactiviteiten (5.1, lid 1 onder a). Deze verdelen wij onder in de volgende groepen:

- Bouwactiviteiten
 - Milieubelastende activiteiten (mba)
 - Overige activiteiten
- } onderverdeling uit de BS

H4 gebiedsaanwijzingen
(functies)

H5 t/m 8 activiteiten

- > 4 Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving
- > 5 Activiteiten - algemeen
- > 6 Activiteiten - bouwactiviteit
- > 7 Activiteiten - milieubelastende activiteit
- > 8 Activiteiten - overige

Omgevingswet en omgevingsplan gemeente Rheden

Artikel 5.1. (omgevingsvergunningplichtige activiteiten wet)



- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:
- a. een omgevingsplanactiviteit,
 - b. een rijksmonumentenactiviteit,
 - c. een ontgrondingsactiviteit,
 - d. een stortingsactiviteit op zee,
 - e. een Natura 2000-activiteit,
 - f. een jachtgeweeractiviteit,
 - g. een valkeniersactiviteit,
- tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.
- 2 Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:
- a. een bouwactiviteit,
 - b. een milieubelastende activiteit,
 - c. een lozingsactiviteit op:
 - 1°. een oppervlaktewaterlichaam,
 - 2°. een zuiveringstechnisch werk,
 - d. een wateronttrekkingsactiviteit,
 - e. een mijnbouwlocatieactiviteit,
 - f. een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot:
 - 1°. een weg,
 - 2°. een waterstaatswerk,
 - 3°. een luchthaven,
 - 4°. een hoofdspoorweg, lokale spoorweg of bijzondere spoorweg,
 - 5°. een installatie in een waterstaatswerk,
 - g. een flora- en fauna-activiteit,
- voor zover het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.

Activiteiten met gevolgen voor de fysieke leefomgeving

Gemeentelijke bevoegdheid over activiteiten:

5.1, lid 1 onder a: omgevingsplanactiviteit

5.1, lid 2 onder:

- a. bouwactiviteit
- b. milieubelastende activiteit



Wijziging Omgevingsplan gemeente Rheden

- Bruidsschat
- APV (FLO)
- Voorbereidingsbesluit provincie
- Bkl instructieregels voor onderwerpen:
 - Geluid
 - EV
 - Erfgoed
 - Bodem

Regels GOO raken de volgende bronnen

- Bruidsschat
- Voorbereidingsbesluit provincie
- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)



Bodemregels van het GOO - uitgangspunten

- Indeling op basis van het Casco van de VNG
- Zoveel mogelijk dezelfde bodemregels (inhoud)
- Elke gemeente kan eigen aanvulling doen op de regels op basis van het gemeentelijke beleid



Drie mba's vanuit de GOO – regels

Afdeling 5.4 Milieubelastende activiteiten	
§ 5.4.x1a Graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit en een bodemvolume van meer dan 25 m3	}
§ 5.4.x1b Graven in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit en een bodemvolume van ten hoogste 25 m3	
§ 5.4.x1c Graven in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit en een bodemvolume van meer dan 25 m3	
§ 5.4.x2a Toepassen van bouwstoffen	
§ 5.4.x2b Toepassen van grond of baggerspecie	
§ 5.4.3 Saneren van de bodem	
§ 5.4.4 Activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico	

Focus van
vandaag


Milieubelastende activiteiten (GOO) in het Omgevingsplan

- Wat is de activiteit?
- Waar staat deze nu geregeld?
- Wat doet deze regel van het GOO?
- Activiteitsregelkwalificatie?
- Werkingsgebied?
- Tot waar ligt onze bevoegdheid?
- Waar past de activiteit binnen de structuur van het Omgevingsplan
- Annotatie binnen functionele structuur?
- Uitgangspunten van het GOO overeind houden



Kleinschalig graven (25m³ of minder) in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit

- Activiteit komt uit de bruidsschat, kan pas worden aangepast na inbeheername (let op software leverancier).
- Je moet aansluiten op de ID die je van het Rijk hebt gekregen.
- Geen probleem om de inhoud of indieningsvereisten aan te passen: activiteit is van de gemeente.

	Kleinschalig graven (25 m3 of minder) in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit
	└─ Conclusie
	└─ Indieningsvereisten Informatie

Kleinschalig graven (25 m3 of minder) in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit

Kenmerken vanuit omgevingsdocument

Bestuursorgaan:	Gemeente Rheden
ID:	nl.imow-gm0275.activiteit.KleinschaligGravenBovenInt
Begindatum:	01-01-2024
Einddatum (tot en met):	Onbepaald

Graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit en een bodemvolume van meer dan 25 m³

§ 5.4.x1a Graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit en een bodemvolume van meer dan 25 m³

Artikel 5.4.x1 (gegevens en bescheiden) (Maatwerkregel aanvullend op Bal 4.1220)

1. Degene die een activiteit, bedoeld in artikel 4.1219 Besluit activiteiten leefomgeving, gaat uitvoeren, overlegt aanvullend aan de gegevens en bescheiden genoemd in artikel 4.1220 van het Besluit activiteiten leefomgeving tevens de resultaten van het bodemonderzoek zoals bedoeld in artikel 5.4.x2 aan het bevoegd gezag
2. De resultaten van een bodemonderzoek worden ook verstrekt in het bestandsformaat XML conform protocol SIKB0101.

Artikel 5.4.x2a (voorafgaand bodemonderzoek op een locatie beperkt vooronderzoek) (Maatwerkregel aanvullend op Bal 4.1221)

1. Als het gaat om een locatie in een gebied dat is aangewezen als 'locatie beperkt vooronderzoek' als bedoeld in artikel 4.6.x1b, , dan moet bij de mededeling zoals bedoeld in artikel 5.2.x2 het ingevuld formulier "beperkt vooronderzoek" worden ingediend, in plaats van een voorafgaand bodemonderzoek zoals bedoeld in paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.
2. Indien blijkt uit het formulier "beperkt vooronderzoek", dat de locatie verdacht is voor het voorkomen van bodemverontreiniging, moet ook het vervolgonderzoek, zoals bedoeld in paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden uitgevoerd en ingediend.

Artikel 5.4.x2b (voorafgaand bodemonderzoek op een locatie uitgebreid bodemonderzoek)

Als het gaat om een locatie in een gebied dat is aangewezen als 'locatie uitgebreid bodemonderzoek' als bedoeld in artikel 4.6.x1, : dan moeten de resultaten van zowel het vooronderzoek als die van het verkennend bodemonderzoek, zoals bedoeld in par. 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden ingediend.

Graven in bodem (activiteiten Bal)

+ 7.1.2.2 Graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit en een bodemvolume van meer dan 25 m3

22.139 Toepassingsbereik

> 22.133 Gegevens en bescheiden

—————→ Paragraaf 4.119 Bal

7.1.2.3 Graven in bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit en een bodemvolume van meer dan 25 m3

22.140 Toepassingsbereik

22.136 Informeren toezichthouder

22.137 Gegevens en bescheiden: voorafgaand bodemonderzoek

22.138 bodem: tijdelijk uitnemen van grond

—————→ Paragraaf 4.120 Bal

Twee activiteiten welke maatwerkregels stellen over activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Dit mag op basis van artikel 2.12 Bal.

Afdeling 2.5. Maatwerk en andere decentrale afwegingsruimte



Artikel 2.12. (maatwerkregels)



- 1 Een maatwerkregel kan worden gesteld over [artikel 2.11](#), [afdeling 2.7](#) en de [hoofdstukken 3 tot en met 5](#), met uitzondering van bepalingen waarin activiteiten worden aangewezen als milieubelastende activiteiten, lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam of lozingsactiviteiten op een zuiveringstechnisch werk.
- 2 Met een maatwerkregel kan worden afgeweken van [afdeling 2.7](#) en de [hoofdstukken 3 tot en met 5](#), tenzij anders is bepaald.
- 3 Een maatwerkregel kan worden gesteld met het oog op de belangen, bedoeld in [artikel 2.2](#).
- 4 Een maatwerkregel wordt voor milieubelastende activiteiten gesteld in het omgevingsplan of in de omgevingsverordening en voor lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam en lozingsactiviteiten op een zuiveringstechnisch werk in de waterschapsverordening.

Graven in de bodem

Subparagraaf 7.1.2.2 Graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit en een bodemvolume van meer dan 25 m3

Artikel 22.139 Toepassingsbereik

De regels uit deze paragraaf [7.1.2.2](#) gelden in aanvulling op de activiteit 'graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit' van paragraaf 4.119 van het Besluit activiteiten Leefomgeving.

Artikel 22.133 Gegevens en bescheiden

3. Ten minste een week voor het begin van de activiteit, bedoeld in artikel [22.139](#), worden binnen de locatie 'beperkt vooronderzoek' aan het bevoegd gezag de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. het ingevulde formulier 'beperkt vooronderzoek'. Dit formulier komt in de plaats van een voorafgaand bodemonderzoek zoals bedoeld in paragraaf 5.2.2. van het Besluit activiteiten leefomgeving.
- b. Als uit het 'beperkt vooronderzoek' blijkt dat de locatie verdacht is voor het voorkomen van bodemverontreiniging, moet ook het vervolgonderzoek, zoals bedoeld in paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden uitgevoerd en ingediend.
- c. De resultaten van een bodemonderzoek, zoals bedoeld in paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten Leefomgeving, worden ook verstrekt in het bestandsformaat XML conform protocol SIKB0101.

4. Ten minste een week voor het begin van de activiteit, bedoeld in artikel [22.139](#), worden binnen de locatie 'uitgebreid bodem onderzoek' aan het bevoegd gezag de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. de resultaten van zowel het vooronderzoek en
- b. die van het verkennend bodemonderzoek, zoals bedoeld in par. 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving, worden ingediend.
- c. De resultaten van een bodemonderzoek, zoals bedoeld in paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten Leefomgeving, worden ook verstrekt in het bestandsformaat XML conform protocol SIKB0101.

Annotaties

Werkingsgebied:
'beperkt
vooronderzoek'

Werkingsgebied:
'uitgebreid
bodemonderzoek'

Graven in de bodem - aandachtspunten

- Afhankelijk van werkingsgebied andere indieningsvereisten
- Rijksactiviteit: hoe aansluiten?
 - Plan
 - TR
- Dynamische verwijzingen binnen het omgevingsplan of naar Bal?
- Hoe om te gaan als de activiteit uit het Bal verandert?



Tips voor gemeenten

- Ga met elkaar in gesprek, zodat je dezelfde 'taal' spreekt.
- Snap van elkaar waar prioriteiten, belangen en afwegingen liggen.

Planjuristen:

- Structuur van het omgevingsplan
 - Activiteiten en/of functies
 - Ambtsgebied en/of gebieden
 - Bronnen en/of thema's
- Technische (on)mogelijkheden/randvoorwaarden aan de plankant onderzoeken en begrijpen
- Welke prioriteit geef je de bodemregels?
- Maak je een verschil tussen regels uit de BS en aanvullingsregels op het BaI? Wellicht omdat dit een andere technische handeling betreft. Wat doet dat dan in het geheel van de regels van het GOO?
- Kun je de bodemregels uit de BS halen, aanpassen aan regels GOO, in de structuur wegzetten terwijl de overige activiteiten in H22 achterblijven?

Milieuspecialisten:

- Wat wil je inhoudelijk met de BS?
- Wat wil je regelen voor bodem/wat regelen de regels van het GOO?
 - Juridisch
 - Snappen niet-specialisten het ook?
- Leg goed uit waar de regels vandaan komen: op welke bronnen sluiten ze aan? Per activiteit of binnen activiteit verschillend.
- Moeten de regels van het GOO aangepast worden voordat ze het plan in kunnen. Hoe ga je dit samen aanpakken?
- Welke prioriteit moeten de bodemregels krijgen en kan je dit goed uitleggen?
- Wat gebeurt er als de regels van het GOO pas in 2031 kunnen worden opgenomen?
- Lever de werkingsgebieden aan